

Этот документ — плод совместной работы группы экспертов. Пока это не часть политической программы, а вариант решения проблемы, предложенный участниками форума.

Федерализм и местное самоуправление

Краткий обзор

Основа государственного устройства современной России — вертикаль власти. К 2025 году самостоятельность регионов и местное самоуправление уничтожено. У людей нет возможности влиять на решения, касающиеся их жизни. Фактически Россия не является федерацией: она представляет собой сверхцентрализованное унитарное государство с жесткой иерархией.

Наша цель — восстановление реального федерализма, федеративных отношений и местного самоуправления. Мы рассматриваем вопросы государственного устройства России с учетом ее международно признанных границ. Предложения посвящены периоду транзита и подготовлены с учетом ценностей устойчивости, гражданского участия и защиты меньшинств.

Решение

Для перехода к демократической федерации важно закрепить следующие положения в новой конституции России и законодательстве:

1. Регионы России должны быть свободны в выборе форм правления и в выработке оптимальной организации власти на региональном уровне при соблюдении принципов правового демократического государства. Предпочтительной является модель парламентарной республики, как способствующая гражданскому участию и развитию партийной системы.
2. Три сферы предметов ведения сохраняются, но полномочия перераспределяются в пользу совместного ведения и исключительного ведения регионов. Полномочия регионов должны быть определены в открытом перечне и включать в том числе: распоряжение природными ресурсами, региональные налоговые системы и сбор налогов, внешнеэкономические связи, развитие альтернативных процедур разрешения споров.
3. Принятие федеральных законов допустимо только в случае необходимости обеспечения единства правового регулирования. Разграничение полномочий должно осуществляться с учетом принципа субсидиарности (приоритет должен получать более низкий уровень власти, если он способен самостоятельно осуществлять соответствующее полномочие).
4. Налоговые и бюджетные системы должны обеспечивать финансовую самодостаточность большинства регионов внутри федерации и большинства муниципалитетов внутри регионов. Субсидиарно применяется принцип выравнивания доходов.
5. Государственное устройство и система местного самоуправления должны стимулировать межрегиональную и межмуниципальную кооперацию.
6. Необходимо расширение полномочий и реформа порядка формирования палаты регионов (Совета Федерации) в целях более полного выражения их позиций.

Этот документ — плод совместной работы группы экспертов. Пока это не часть политической программы, а вариант решения проблемы, предложенный участниками форума.

7. Систему местного самоуправления должен регулировать федеральный закон, закрепляющий широкий открытый перечень полномочий муниципалитетов, из которого местное сообщество может выбрать те, осуществление которых соответствует его потребностям и финансовым возможностям.
8. Федерация обеспечивает выравнивание инвестиций в человеческий капитал на местном уровне.
9. Главы регионов не могут обладать полномочиями по назначению руководителей органов местного самоуправления.
10. В Москве и Санкт-Петербурге местное самоуправление сохранит существенные особенности. Функции территориальных органов исполнительной власти городов федерального значения должны перейти укрупненным органам местного самоуправления. Органы государственной власти Москвы и Санкт-Петербурга сохраняют полномочия, необходимые для поддержания единства городского хозяйства.
11. Права коренных народов — единый комплекс ценностей, основанный на уважении и защите человека, территории и культуры. Коренным народам должны быть гарантированы права на самоуправление, защиту их земель, территорий и ресурсов, традиционного образа жизни, среды обитания и природы как особой самостоятельной ценности.

Над документом работали:

Ирина Алебастрова | ученый-правовед

Григорий Вайпан | юрист

Ольга Галкина | общественная деятельница, экс-депутат

Александра Гармажапова | журналист, общественный деятель

Василий Жарков | историк, политолог

Маргарита Завадская | политолог

Федор Крашенинников | политолог, публицист

Дмитрий Кузнецов | юрист

Александр Помазуев | юрист

Илья Шаблинский | ученый-правовед