

Этот документ — плод совместной работы группы экспертов. Пока это не часть политической программы, а вариант решения проблемы, предложенный участниками форума.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПЕРЕХОД И АРХИТЕКТУРА ВЛАСТИ

Краткий обзор

Два необходимых, хотя и недостаточных, условия для перехода к демократии — это исключение Владимира Путина из руководства страны и прекращение активных боевых действий. Российский политический режим представляет собой жесткую персоналистскую автократию. Война, которую этот режим ведет, стала источником его легитимности. Прекращение войны и исключение ключевой для существования режима фигуры Путина неизбежно обострят внутренние противоречия и откроют возможности для транзита. Однако его демократический характер не предопределен. Любое изменение режима с наибольшей вероятностью будет происходить в условиях инерционного сценария, когда правящие группы постараются защитить свою безопасность и активы.

Цель демократических сил — придать транзиту демократический характер, добившись допуска оппозиции к свободным и справедливым выборам. Достижение этой цели будет происходить в условиях, когда российский политический режим остается авторитарным и сохраняет контроль над всеми рычагами управления. Задача оппозиции — использовать противоречия внутри режима и его потребность в легитимности.

Основные положения

1. Преступная война против Украины устранила остатки существовавшей прежде системы институциональных ограничителей, тем самым бросая вызов легитимности существующего режима. Пострадали как внутриполитические механизмы обеспечения легитимности (представительство и подотчетность), так и внешнеполитические (международное сотрудничество и признание). При этом война не является достаточным источником легитимности и заставляет режим уже сейчас искать международного признания в новых условиях.

Демократические силы для достижения своей цели должны добиваться того, чтобы легитимность переходного режима зависела от возвращения разрушенных институтов демократии. Прежде всего, свободных и справедливых выборов. Демократический транзит в такой ситуации невозможен как без широкой коалиции внутри страны, так и без поддержки со стороны других демократических государств.

1.1. Возвращение внутренней легитимности

Борьба за демократический характер транзита возможна только при условии взаимодействия с частью нынешних элит и использования существующих институтов для допуска к выборам. Необходимость переговоров требует от оппозиции ответить на запросы части этих элитных групп в безопасности и политическом представительстве. Переход к прозрачным и предсказуемым правилам политической конкуренции обеспечит защиту от произвола политического руководства. Переговоры возможны только с теми группами, которые не принимали участия в военных преступлениях и политических убийствах. Без создания широкой коалиции обеспечение мирного и по-настоящему легитимного перехода к демократии невозможно.

Этот документ — плод совместной работы группы экспертов. Пока это не часть политической программы, а вариант решения проблемы, предложенный участниками форума.

1.2. Возвращение внешней легитимности

Задача российских демократических сил заключается в восстановлении справедливости в отношении жертв путинского режима, включая Украину и ее жителей, а также восстановление разрушенных добрососедских отношений с другими демократическими государствами. На это понадобятся долгие годы. Однако для достижения этих целей демократические оппозиционные силы уже сейчас должны и могут убеждать международных партнеров в необходимости снятия санкций только при условии параллельного восстановления честных и свободных выборов. А также требовать от партнеров воздерживаться от восстановления отношений с российским режимом, если он не пойдет по пути демократизации. Без восстановления демократических процедур в России никто не может гарантировать Европе и другим странам, граничащим с Россией, устойчивый мир и безопасность.

2. Демократическая оппозиция уже сейчас должна приоритизировать следующие направления своей работы, чтобы ответить на запросы политически непредставленных социальных групп, а именно:

- формирование и расширение коалиции за допуск к первым свободным выборам путем включения в нее оппозиционных групп, части существующих элит (стейкхолдеров)
- усиление внешнего давления на авторитарный режим посредством санкций, воспрепятствования попыткам его легитимизации и снятию экономических ограничений без прекращения войны и демократизации. Демократизация режима должна стать условием восстановления международных отношений с Россией, без чего долговременные гарантии безопасности невозможны
- усиление давления на авторитарный режим изнутри путем коммуникации с социальными группами, лишенными представительства и (или) субъектности, а также с элитными группами, заинтересованными в безопасности и расширении представительства.

3. Коммуникационная стратегия оппозиции должна учитывать наличие стейкхолдеров (региональные и муниципальные элиты, силовики среднего уровня, бизнес с мобильным капиталом, технократы экономического блока) и политически непредставленных социальных групп (включая городской средний класс, россиян, находящихся за рубежом, молодежь, ветеранов войны). Коммуникация с первыми группами определяет доступ к необходимым для участия в выборах институтам. Коммуникация со вторыми обеспечивает широкую социальную базу продемократических сил. Оппозиция должна ответить на запрос этих групп на справедливость, представительство, безопасность, экономический рост и социальные лифты, международную легитимность и региональное равноправие.

4. Должны быть сформулированы требования к качеству свободных и справедливых выборов, являющиеся требованием оппозиции в период транзита. Эти требования должны включать:

- отмену репрессивных норм, включая декриминализацию репрессивных статей Уголовного кодекса и КоАП;
- прекращение расследуемых против оппозиции уголовных дел, принятие актов амнистии и (или) помилования;

Этот документ — плод совместной работы группы экспертов. Пока это не часть политической программы, а вариант решения проблемы, предложенный участниками форума.

- отмену положений избирательного законодательства, препятствующих:
 - допуску оппозиции до выборов, включая констатацию ничтожности конституционных поправок 2020 года, и свободной регистрации кандидатов;
 - обеспечению независимого наблюдения;
 - участию в выборах не аффилированных с зарегистрированными партиями кандидатов;
- смену состава ЦИК;
- отмену интернет-блокировок, примененных во внесудебном порядке.

Настоящие рекомендации охватывают только период политической борьбы, имеющий целью допуск оппозиции к первым свободным и справедливым выборам. Результаты выборов, в свою очередь, определят рамки процесса по движению к новой конституции России.

НАД ДОКУМЕНТОМ РАБОТАЛИ:

Ирина Алебастрова | ученый-правовед

Григорий Вайпан | юрист

Александра Гармажапова | журналист, общественный деятель

Федор Крашенинников | политолог, публицист

Александр Помазуев | юрист