

Этот документ — плод совместной работы группы экспертов. Пока это не часть политической программы, а вариант решения проблемы, предложенный участниками форума.

## Реформа правоохранительных органов и спецслужб

### Краткий обзор

В последние десятилетия российская правоохранительная система деградировала и перестала выполнять заявленные функции. Вместо этого значительная часть ресурсов этой системы направлена на проведение политических репрессий, на обеспечение ведения агрессивной войны и дальнейшей узурпации власти путинским режимом. Зачастую вместо того, чтобы противодействовать преступности, сотрудники правоохранительных органов сами занимаются совершением и укрывательством преступлений. Наблюдается взаимопроникновение между правоохранительной системой и преступным миром. Система правоохранительных органов стала закрытой корпорацией, противостоящей обществу и занимающейся обеспечением интересов элит. Объяснимо, что в такой ситуации эта система не вызывает доверия граждан, а скорее воспринимается ими как угроза безопасности и благополучию. Приведенные ниже меры являются первыми и наиболее очевидными шагами, которые необходимо совершить для исправления сложившейся ситуации.

### Проблемы

1. Неэффективность правоохранительной системы.
2. Использование правоохранительной системы в качестве инструмента политических репрессий.
3. Отсутствие общественного и институционального контроля и подотчетности.
4. Корпоративная культура беззакония и низкий уровень правосознания сотрудников.
5. Скомпрометированная репутация и низкий уровень доверия граждан.
6. Избыточность и дублирование полномочий между различными ведомствами.
7. Дискриминационные практики по признаку расы, религии, сексуальной ориентации, гендера, социального положения и проч.
8. Порочная система оценки деятельности, которая способствует правонарушениям.
9. Чрезмерная централизация и унитарность правоохранительной системы.
10. Сращивание с преступным миром.
11. Безднаказанность сотрудников, вовлеченных в преступную деятельность.
12. Коррупционность.
13. Широкое распространение пыток и других форм насилия в местах содержания под стражей и учреждениях уголовно-исполнительной системы.
14. Непрозрачность и излишняя секретность.

### Решения

- Ликвидировать ФСБ России и распределить ее полномочия между другими ведомствами, в частности: Следственным комитетом, МВД России, Минюстом России и СВР России. Создать новый орган — Федеральную службу контрразведки, наделив ее полномочиями в сфере только контрразведывательной деятельности.
- Передать в ведомственное подчинение Минобрнауки России образовательные организации Следственного комитета, ФСБ России, Генеральной прокуратуры и МВД России. Внести изменения в законодательство об образовании, закрепив условие о том, что образовательная деятельность осуществляется только в гражданских учебных заведениях

Этот документ — плод совместной работы группы экспертов. Пока это не часть политической программы, а вариант решения проблемы, предложенный участниками форума.

- Передать Минюсту России экспертные учреждения, подведомственные Следственному комитету, ФСБ России, МВД России. Судебной экспертизой должны заниматься независимые от силовиков специалисты.
- Сосредоточить ведение предварительного следствия по всем уголовным делам в рамках одного ведомства, например, в реформированном аналоге Следственного комитета, с наделением этого органа дополнительными полномочиями по осуществлению государственного обвинения по уголовным делам в суде. Это позволит снизить ведомственное давление на суд и тем самым обеспечить создание лучших условий для равноправия сторон и состязательности в уголовном процессе.
- Провести децентрализацию Следственного комитета, МВД России и Генеральной прокуратуры, обеспечив обязательное участие законодательных (представительных) органов власти регионов в назначении и контроле за деятельностью руководителей региональных подразделений ведомств, а также выборность некоторых должностных лиц региональных подразделений МВД России.
- Ограничить полномочия прокуратуры, сохранив за этим ведомством надзор только за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления. Лишить прокуратуру распорядительных полномочий. Рассмотреть вопрос о включении прокуратуры в структуру Минюста России.
- Усилить роль омбудсменов, расширив их доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также возможность для обращения в суд.
- Рассмотреть вопрос о ликвидации или сокращении численности Росгвардии, снять с вооружения Росгвардии тяжелую технику, передать ее лицензионно-разрешительную деятельность в ведение МВД России.
- Ликвидировать ЦПЭ МВД России.
- Обеспечить прозрачность работы правоохранительных органов путем введения обязательной видеорегистрации любого взаимодействия сотрудников правоохранительных органов и граждан, расширения каналов обратной связи правоохранительных органов, обеспечения открытости архивов правоохранительных органов.
- Провести люстрацию и/или обеспечить уголовное преследование тех сотрудников правоохранительной системы, которые принимали участие в политических репрессиях (в т.ч. на территории оккупированных регионов Украины).
- Реформировать законодательство о государственной тайне, путем отказа от системы секретных ведомственных перечней сведений, подлежащих засекречиванию в пользу формирования общедоступного государственного перечня сведений подлежащих засекречиванию.
- Внести в УК РФ изменения, выделив в нем отдельный состав преступления о пытках. Усилить законодательные и организационные меры по борьбе с использованием пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в правоохранительной и пенитенциарной системах.

Этот документ — плод совместной работы группы экспертов. Пока это не часть политической программы, а вариант решения проблемы, предложенный участниками форума.

- Изменить систему оценки деятельности правоохранительных органов, признав порочность «палочной системы».
- Внести в УПК РФ изменения, с целью законодательного закрепления права граждан на заблаговременный (в исключительных случаях - незамедлительный) допуск к ним адвоката (защитника), а также последствий нарушения этого права в виде признания недопустимости всех полученных при этом доказательств и ответственности всех причастных к этому должностных лиц.

## Над документом работали:

**Глеб Богуш** | кандидат юридических наук, научный сотрудник Кёльнского университета

**Сергей Васильев** | профессор международного права Открытого Университета Нидерландов

**Вячеслав Гимади** | глава юридического отдела ФБК

**Сергей Давидис** | правозащитник, руководитель проекта «Поддержка политзаключенных. Мемориал»

**Иван Павлов** | адвокат, основатель правозащитного объединения «Первый отдел»