Этот документ — плод совместной работы группы экспертов. Это не часть политической программы, а вариант решения проблемы, предложенный участниками форума.

РОССИЙСКАЯ ОППОЗИЦИЯ И ЕВРОПА В МОМЕНТ ТРАНЗИТА

Сценарий транзита и цель российских демократических сил

Возможность транзита откроется только после исключения Владимира Путина из руководства страны. Постпутинские элиты при этом будут стремиться сохранить власть и авторитарный характер режима. Без центральной фигуры персоналистской автократии разные группы внутри элиты начнут искать дополнительные источники легитимности, чтобы обеспечить свое выживание и упрочить позиции во внутриаппаратной борьбе. В этих условиях целью российских демократических сил должна стать демократизация режима через допуск всех политических сил к участию в первых свободных выборах.

Новое руководство России будет нуждаться в международном признании. Снижение напряженности в Европе может стать одним из инструментов повышения легитимности. Переговоры, вероятнее всего, будут вестись с ключевыми странами Европы: Германией, Францией, Великобританией. Участие ЕС будет ограниченным из-за необходимости достижения консенсуса между странами-членами.

Позиция европейских стран на переговорах с постпутинскими элитами станет одной из главных точек приложения усилий для российских демократических сил. Но идеальный сценарий, при котором взаимодействие с Россией на международной сцене прямо увязывается с демократизацией внутри страны, представляется малореалистичным.

Задачи российских демократических сил в Европе в ходе транзита

В описанном выше сценарии транзита включение вопросов демократизации России в повестку переговоров будет определяться внутрироссийской политической ситуацией и стадией разрядки. На первом этапе главным предметом переговоров будут вопросы европейской региональной безопасности. Впоследствии, по мере снижения военного напряжения, вопросы экономического взаимодействия будут играть все большую роль. На каждом из этапов возможность расширения повестки отношений будет зависеть от способности демократических сил увязать демократические изменения в России с интересами европейских стран-переговорщиков.

I этап разрядки

На этом этапе европейские страны в течение нескольких месяцев будут вести ограниченный диалог с постпутинскими элитами, фактически контролирующими ситуацию в стране.

Главный вызов для демократических сил в том, что предметом переговоров станут прежде всего вопросы региональной безопасности. Ни одна из сторон не будет заинтересована во включении в повестку вопросов демократизации.

Этот документ — плод совместной работы группы экспертов. Это не часть политической программы, а вариант решения проблемы, предложенный участниками форума.

Для постпутинских элит это противоречит цели удержания власти, а для стран-переговорщиков это осложнит решение главной задачи обеспечения безопасности, предсказуемости и стабильности на восточных границах ЕС.

Европейские государства будут вести переговоры с элитными группами, контролирующими ситуацию в России. В этих условиях российские демократические силы не будут их участниками, но они должны бороться за то, чтобы признание новых властей носило ограниченный и условный характер, позволяя сохранять рычаг давления на новую власть в России. Задача — добиться включения вопросов демократизации в повестку даже при отсутствии первоначальной заинтересованности сторон.

Главный фактор, который способен расширить повестку переговоров, — массовый протест или иная явная демонстрация российским обществом несогласия с политикой, проводимой руководством страны. Видимый запрос на перемены внутри России и связанное с этим давление общественного мнения в европейских странах могут поднять вопрос базовых демократических изменений в России в повестке переговоров из-за демонстрации нестабильности власти нового российского руководства.

Задачи российских демократических сил в Европе на первом этапе:

- развенчание мифа о невозможности демократизации в России, который разделяется частью политических элит Европы и поддерживается российской пропагандой и частью лидеров мнений в эмиграции;
- международное признание демократизации и соблюдения прав человека в России необходимым условием устойчивого мира в Европе на основе ценностей Хельсинкских соглашений и Парижской хартии;
- формирование коалиций внутри России и демонстрация способности влиять на ситуацию в стране через коллективное действие;
- налаживание отношений с европейскими стейкхолдерами, включая политические партии, аналитические центры и институты гражданского общества;
- мониторинг и анализ ситуации в России, чтобы выступать самостоятельным источником достоверной информации о стране и действиях новых властей.

II этап разрядки

отражает изменение фокуса в отношениях между постпутинскими элитами и Европой в случае, если в течение первого этапа не произойдет ни демократизации в России, ни эскалации напряженности с европейскими государствами. По мере медленного восстановления доверия между Россией и Европой на первый план будут выходить вопросы экономического взаимодействия. Продолжительность этого этапа может измеряться годами. Задача российских демократических сил — увязать стремление к экономической нормализации с необходимостью возвращения к правовым стандартам.

Этот документ — плод совместной работы группы экспертов. Это не часть политической программы, а вариант решения проблемы, предложенный участниками форума.

Механизмом правовой нормализации может стать возвращение России в Совет Европы и принятие на себя связанных с нахождением в нем обязательств. Европейский союз, как объединение, у которого находятся «ключи» от санкций и экономических взаимоотношений на континенте, должен сыграть в этом процессе ключевую роль.

Формат Совета Европы имеет ряд объективных преимуществ:

- это существующая и понятная для всех сторон форма международного взаимодействия;
- он предлагает условия правовой нормализации, подталкивая страну-члена к демократизации;
- для европейских стран улучшение ситуации с верховенством права и правами человека в России будет способствовать принятию решения о восстановлении экономического взаимодействия;
- наличие неисполненных обязательств России перед Советом Европы создает для демократических сил возможность стать одним из медиаторов во взаимоотношениях между постпутинскими элитами и странами Европы.

Все задачи, перечисленные в рамках первого этапа, сохраняют свою актуальность.

Потенциал российских демократических сил в Европе

Способность конкретных лидеров или групп в сложных условиях транзита доносить тезис о важности демократизации до европейских стейкхолдеров зависит от трех основных факторов:

Первый фактор — способность влиять на поведение людей в России и ситуацию в стране:

- превращать политическое послание в коллективное действие, для чего требуется поддержка среди граждан России и умение выстраивать организационные структуры, каналы финансирования и механизмы координации, устойчивые к давлению репрессивного аппарата;
- формировать широкие и в том числе ситуативные коалиции, проявлять открытость к взаимодействию с разными общественными и политическими силами в России;
- защищать права российских граждан, поддерживать цифровое сопротивление и помогать тем, кто уклоняется от участия в боевых действиях.

Второй фактор — наличие прямого контакта с лидерами европейских государств, включая тех, которые с наибольшей вероятностью будут участвовать в переговорах с постпутинскими элитами на первом этапе транзита.

Третий фактор — способность к выработке общей позиции в критический момент. Круг тех, кто обладает реальным весом, определяется первыми двумя факторами. Но политический вес их требований зависит от широты коалиции, от лица которой

Этот документ — плод совместной работы группы экспертов. Это не часть политической программы, а вариант решения проблемы, предложенный участниками форума.

они выступают. Понимание европейскими политиками того, что лидеры российских демократических сил признают друг друга в качестве таковых и в критический момент способны к координации, делает невозможным для каждого из них по отдельности говорить от лица всей оппозиции, но повышает вес ее совместных требований.

Дополнительными факторами, существенно влияющими на потенциал российских демократических сил в Европе, являются: 1) лоббистские и адвокационные возможности отдельных групп; 2) наличие рабочих контактов с представителями российской элиты.

НАД ДОКУМЕНТОМ РАБОТАЛИ:

Глеб Богуш, кандидат юридических наук

Василий Жарков, историк, политолог

Федор Крашенинников, политический аналитик

Александр Помазуев, юрист

В документе учтены предложения **Стефана Ингварссона,** аналитика SCEEUS