

Этот документ — плод совместной работы группы экспертов. Пока это не часть политической программы, а вариант решения проблемы, предложенный участниками форума.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА НОВОЙ РОССИИ НА ЕВРОПЕЙСКОМ НАПРАВЛЕНИИ

Внешняя политика нынешнего российского режима по отношению к общему европейскому континенту оказалась несостоятельной и привела в 2014 году к началу российско-украинской войны, разрушению европейской архитектуры безопасности и окончательному подрыву доверия к России, разрыву экономических, культурных и гуманитарных связей с европейскими странами. Возвращение к прежним форматам российско-европейских отношений невозможно. Во избежание новой холодной войны потребуются выстраивание новой модели отношений с Европой и нормализация отношений с Украиной. Пока нынешний российский режим подпитывает иллюзию позитивного завершения противостояния, настоящая декларация определяет основные принципы новой российской внешней политики на европейском направлении.

Новая Россия будет проводить внешнюю политику, свободную от устремлений к господству и тоталитарного наследия. Россия станет страной, не воюющей с соседями и не вмешивающейся во внутренние дела других государств. Страной, где приоритетами внешней политики являются экономическое развитие, свобода и благополучие граждан, а не пропаганда и войны. Страной, играющей конструктивную роль в международных отношениях и вносящей позитивный вклад в решение глобальных проблем человечества. Для этого Россия проведёт ряд изменений, сначала направленных на возвращение к миру, а затем к постепенному движению к стабилизации отношений с Европой и развитию их в будущем.

### Возвращение к миру:

- **Россия проводит миролюбивую внешнюю политику** и разрешает свои споры с другими государствами мирными способами на основе международного права. Она отказывается от любых форм агрессии военной и гибридной — и прекращает кибератаки против инфраструктуры других стран. Политика прежнего режима в отношении Украины является ошибочной, а агрессивная война против Украины преступна.
- **Россия не вмешивается во внутренние дела других государств.** Каждая страна, включая соседей России, вправе сама выбирать свой путь развития и своих союзников. Россия отказывается от информационно-пропагандистских кампаний и поддерживает свободные СМИ и свободный обмен информацией.
- **Россия уважает территориальную целостность и неприкосновенность государственных границ других государств.** Россия считает ничтожными решения об аннексии территорий других государств и отменит решения о признании квазигосударственных образований на территории других государств.

Этот документ — плод совместной работы группы экспертов. Пока это не часть политической программы, а вариант решения проблемы, предложенный участниками форума.

- По согласованию с национальными правительствами и международными организациями, Россия осуществляет вывод российских войск с территорий тех государств, где они находятся без их согласия и в нарушение международного права. Возникающие проблемы и правовые коллизии разрешаются на основе норм и посредством механизмов международного права.
- Россия рассматривает соблюдение прав человека, приверженность международному праву и демократическим ценностям как основу государственного развития и как фундамент сотрудничества с другими государствами. Россия восстанавливает полноценное международное сотрудничество в области культуры, образования, науки и гражданского диалога, и приглашает возобновить работу в России международные и иностранные общественные организации.
- Россия принимает на себя ответственность за преступления, совершённые государственными органами, должностными лицами и военнослужащими, и за недопущение повторения их в будущем. Важнейшей целью привлечения к ответственности является предотвращение безнаказанности власти, потому что внешняя агрессия и внутренние репрессии, коррупция и несправедливость взаимосвязаны. Восстановление справедливости является вопросом национального согласия.
- Россия сотрудничает с институтами международного правосудия, в частности, Международным уголовным судом, Специального трибунала по преступлению агрессии против Украины и Международного механизма возмещения ущерба, причинённого Украине. Бремя возмещения ложится прежде всего на государственные резервы и активы, замороженные за рубежом, и на состояния виновных, а не на плечи рядовых граждан.

### **Движение в будущее:**

- Россия исходит из того, что внешняя политика должна способствовать внутреннему национальному развитию, уважению прав и свобод и повышению благополучия граждан. Для достижения этой цели, Россия предпринимает меры по возвращению в Совет Европы, восстанавливает участие в Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, включая юрисдикцию Европейского суда по правам человека, и протоколов к ней, включая протокол об отмене смертной казни при любых обстоятельствах, выполняет принятые в её отношении решения ЕСПЧ.
- Россия — неотъемлемая часть Европы. Как европейская держава, Россия будет содействовать созданию общего пространства безопасности, сотрудничества и демократии от Ванкувера до Владивостока. В этих целях Россия возобновляет полноценное сотрудничество с ЕС и содействует интеграции европейского и евразийского экономического пространства. Россия координирует с европейскими партнёрами программы международного развития в информационной, политической и экономической сфере. Россия принимает ответственную роль в организациях коллективной безопасности и сотрудничества: в ОБСЕ, включая возобновление сотрудничества с БДИПЧ и Парламентской Ассамблеей.

Этот документ — плод совместной работы группы экспертов. Пока это не часть политической программы, а вариант решения проблемы, предложенный участниками форума.

- **Россия усиливает международное сотрудничество в области противодействия коррупции и отмыванию преступных доходов.** Россия проводит деофшоризацию на основе международных стандартов, а также пересмотр налоговых соглашений со странами-юрисдикциями вывода активов.
- **Россия восстанавливает и усиливает роль Министерства иностранных дел в разработке и реализации внешней политики,** проводит кадровую реформу внешнеполитического ведомства, создаёт новую систему подготовки дипломатических кадров и обновляет дипломатический корпус по принципам открытости и меритократии, недопустимости занятия должностей лицами, причастными к агрессии, другим преступлениям прошлого режима и их оправданию. Кадровая реформа сопровождается гарантиями для карьерных служащих, не причастных к преступлениям.
- **Россия принимает новую ядерную доктрину, исключая применение ядерного оружия первыми.** В целях снижения военной напряжённости в Европе, Россия подтверждает приверженность Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и выводит тактическое ядерное оружие из Республики Беларусь.
- **Россия отменяет дискриминационные меры,** включая законодательство о «недружественных государствах» и «нежелательных иностранных организациях», принятые на их основании подзаконные акты, прекращает уголовные дела и иные производства, основанные на этих законах, и обеспечивает безопасное возвращение в Россию тем, кто уехал, опасаясь преследований.
- **Россия поддерживает международные усилия по борьбе с последствиями изменения климата, с бедностью и неравенством.** Российское правительство инициирует меры «зелёного» перехода и по борьбе с изменением климата. Оно также возобновляет активное и конструктивное сотрудничество в рамках Арктического совета в интересах развития и безопасности региона.
- **Россия подтверждает свои обязанности по предотвращению вооружённых конфликтов, контролю над вооружениями, преодолению безнаказанности международных преступлений и нарушений прав человека.** В этих целях Россия призывает возобновить диалог о контроле над обычными вооружёнными силами в Европе. Россия принимает на себя ответственную роль в Совете Безопасности, присоединяясь к усилиям по ограничению произвольного использования права вето, и других уставных и договорных органах ООН. Россия также инициирует новые соглашения по архитектуре европейской безопасности. Россия ратифицирует Римский статут Международного уголовного суда и поправки к нему о преступлении агрессии.
- **Россия устанавливает парламентский контроль над внешней политикой и деятельностью МИД.** Зарубежная деятельность разведывательных ведомств ставится под парламентский и судебный контроль. Внешняя политика новой России определяется не волей одного человека, а является результатом волеизъявления граждан и работы их представителей, с учётом мнения различных групп общества и экспертного сообщества.

Этот документ — плод совместной работы группы экспертов. Пока это не часть политической программы, а вариант решения проблемы, предложенный участниками форума.

## НАД ДОКУМЕНТОМ РАБОТАЛИ:

Глеб Богуш, кандидат юридических наук, научный сотрудник Кёльнского университета

Владимир Кара-Мурза, политик, историк, бывший политзаключённый

Евгений Рощин, политолог, директор программы Democratic Resilience в Центре анализа европейской политики, Вашингтон.